

37. Wirtschaftsphilologentagung 2016

Forum 8: Asyl- und Flüchtlingspolitik in der EU – Das Planspiel „Festung Europa?“

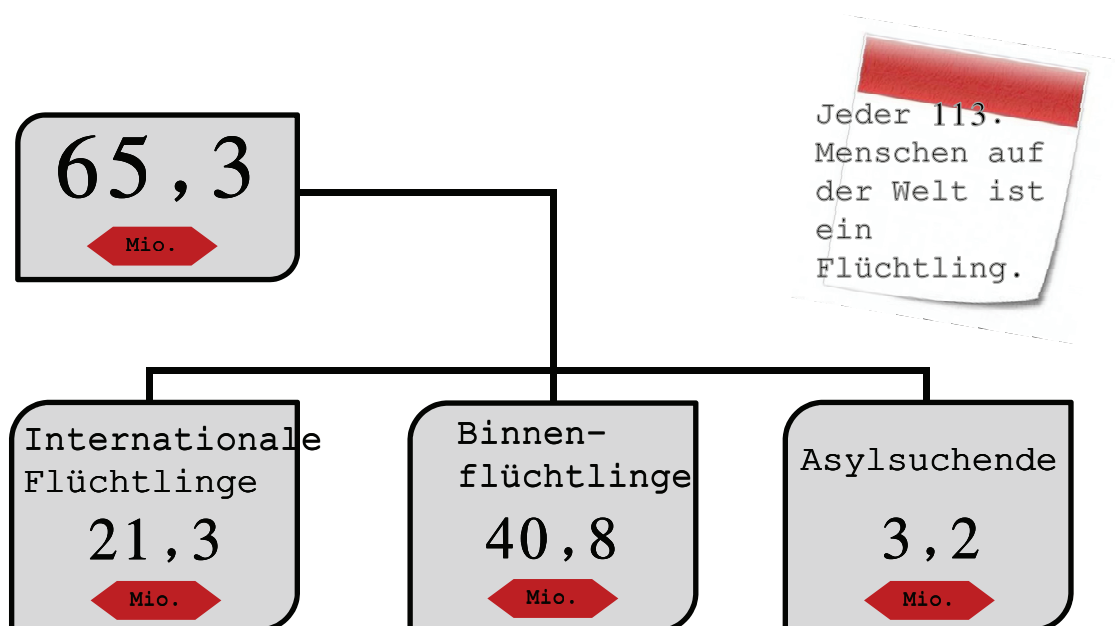
Robby Geyer

Bildungswerk der Bayerischen Wirtschaft e. V.

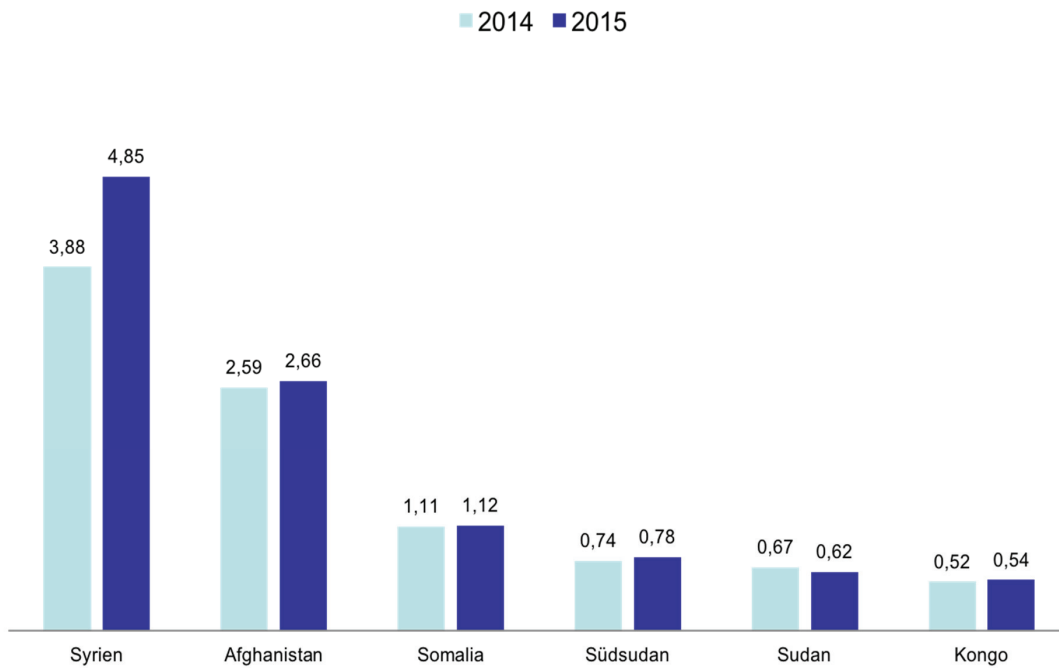


1

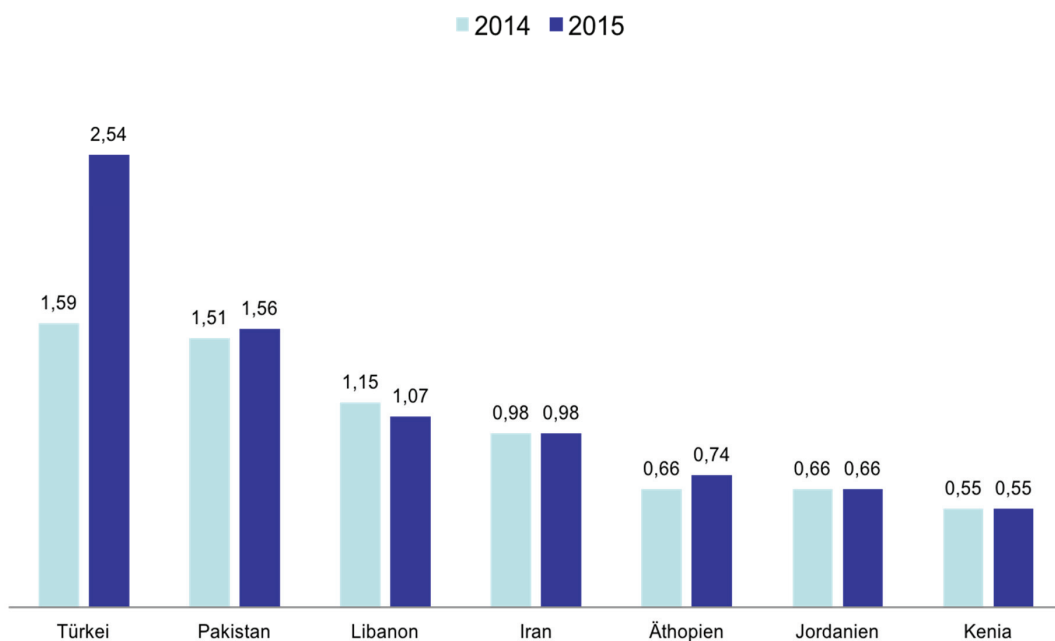
Flüchtlinge weltweit (nach UNHCR 2015)



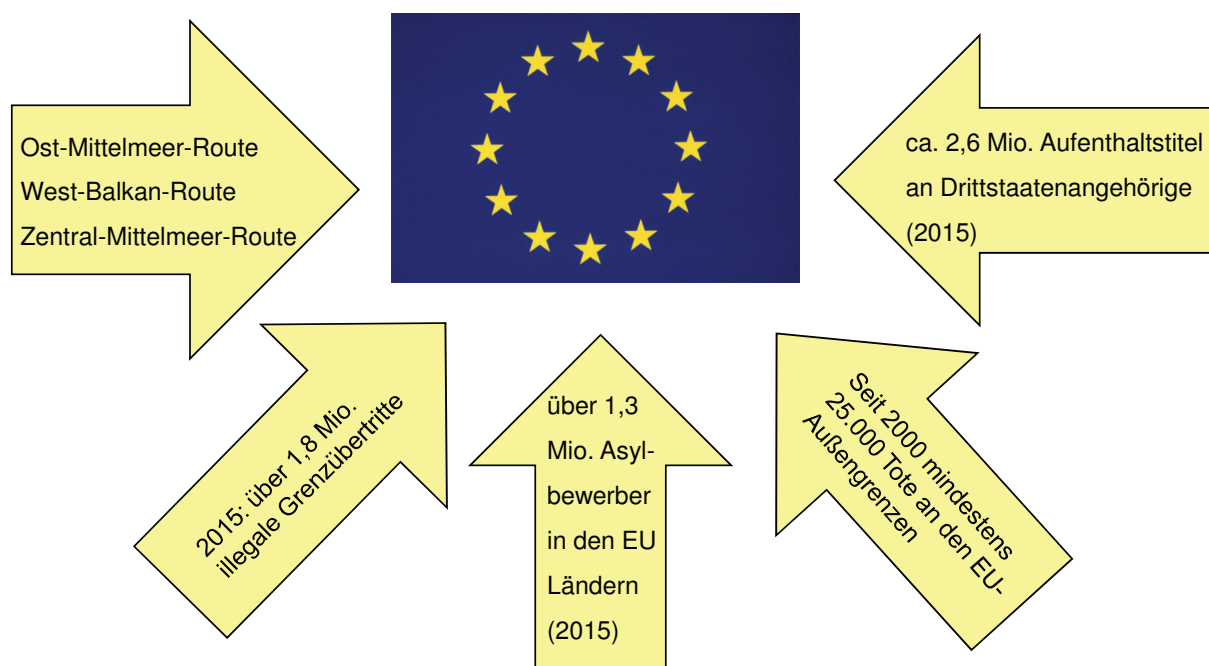
Herkunftsländer (in Mio.)



Aufnahmeländer (in Mio.)

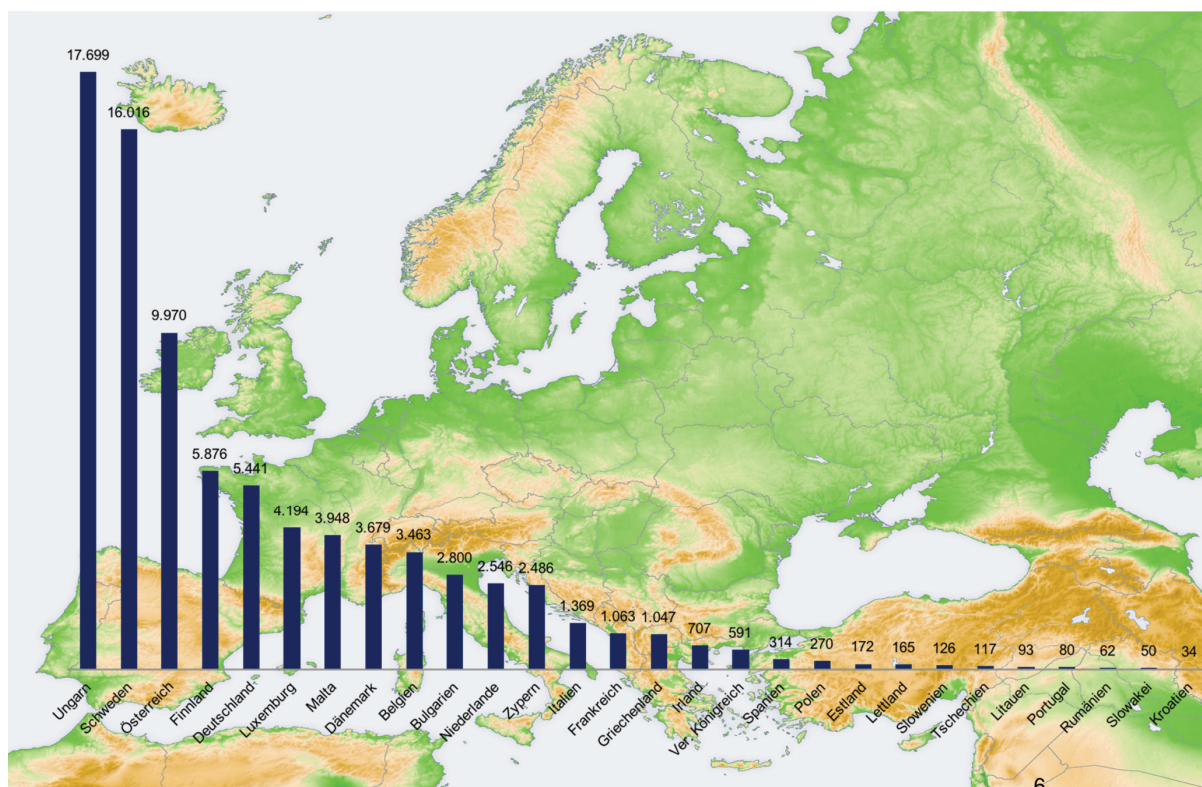


Zuwanderung in die EU



5

Asylbewerberzahlen in EU 2015 (je 1 Mio. Einwohner)



6

Genfer Flüchtlingskonvention:

- Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge (1951 verabschiedet), von **allen EU-Mitgliedstaaten** unterzeichnet
- **Verbot der Zurückweisung** als zentraler Grundsatz (Art. 33 I GFK)
- **Migration** als Oberbegriff, viele Ursachen: **Flüchtlinge ≠ Asylsuchende ≠ „illegale“ Einwanderer/ „Wirtschaftsflüchtlinge“**

7

Flüchtling:

- Eine Person, die sich „aus der begründeten **Furcht vor Verfolgung** [...] **außerhalb** des Landes befindet, dessen Staatsangehörigkeit sie besitzt“ (Genfer Flüchtlingskonvention von 1951, Definition UNHCR)
- Gründe für Verfolgung: Religion, Nationalität, Zugehörigkeit zu einer sozialen oder ethnischen Gruppe oder politische Überzeugung

8

„Illegale“ Einwanderer/„Wirtschaftsflüchtlinge“:

- „Wirtschaftsflüchtlinge“ bzw. „illegale“ Einwanderer fliehen **nicht vor politischer Verfolgung oder Diskriminierung**, sondern **aufgrund der wirtschaftlichen und sozialen Verhältnisse (Arbeitslosigkeit, Armut)**.
- Grenzen zwischen Flüchtlingen und „illegalen“ Einwanderern fließend.

9

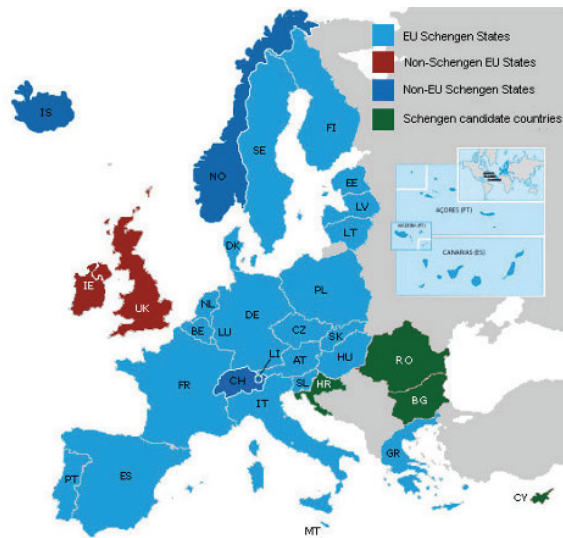
Asylbewerber:

- Ein Asylbewerber ist ein Einwanderer, der in einem fremden Staat einen **Asylantrag** stellt, d.h. um **Aufnahme** und **Schutz** vor **politischer Verfolgung** bittet.
- Im Laufe des **Asylverfahrens** kann festgestellt werden, dass es sich bei dem Asylsuchenden um einen **Flüchtling** handelt, sodass der **Staat verpflichtet** ist, diesem Schutz zu gewähren.

10

Schengenraum

- **Abkommen** der meisten EU-Staaten, sowie einiger europäischer Nicht-EU-Staaten
- innerhalb dieses Gebiets **keine Grenzkontrollen**
- gemeinsame Sicherung der **Außengrenzen** notwendig



Quelle: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/EinreiseUndAufenthalt/Schengen_node.html

11

Asyl- und Migrationspolitik in der EU

Regelungen im Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (Art. 78 bis 80 AEUV)

gemeinsame Einwanderungspolitik zur Steuerung von Migrationsströmen, angemessenen Behandlung von Drittstaatenangehörigen, Bekämpfung von illegaler Einwanderung und Menschenhandel

gemeinsame Regelungen im Bereich Asyl, Flüchtlingsschutz, subsidiärer Schutz

integriertes Grenzschutzsystem (Außen- und Binnengrenzen)

Recht der Mitgliedstaaten, über Einreisebestimmungen und Aufenthalts- und Arbeitsgenehmigungen von Drittstaatenangehörigen eigenständig zu entscheiden

Grundsatz der Solidarität und der gerechten Lastenteilung (Möglichkeit eines Notfallmechanismus)

Dublin-Verordnungen (seit 2014 Dublin-III-Verordnung)

- Das Einreiseland ist zuständig für das Asylverfahren.
- Es ist erlaubt, Flüchtlinge abzuschieben, wenn sie über einen anderen EU-Staat eingereist sind.
- Aber:** Asylsysteme sehr unterschiedlich, Kritik durch Mitgliedstaaten u. Nichtregierungsorganisationen an „Asyl- und Schutzlotterie“

13

“Blue Card“-Richtlinie

- biete die Möglichkeit, hochqualifizierte Migranten eine Arbeitserlaubnis zu erteilen (in Deutschland ca. 50.000 Euro Jahreseinkommen)
- etwa 18.000 „Blue Cards“ pro Jahr (überwiegend von Deutschland genutzt)
- Fachkräftemangel als Hintergrund
- Aber:** Unterschiedliche Regelungen in den Mitgliedstaaten

14

Europäische Migrationsagenda (vorgelegt 2015)

- **Anreize für illegale Migration reduzieren** (Ursachenbekämpfung, Bekämpfung Schleuserkriminalität, bessere Zusammenarbeit mit Drittstaaten)
- **Grenzmanagement** (Ausbau der Kapazitäten von Frontex, bessere Zusammenarbeit mit Drittstaaten)
- **gemeinsame Asylpolitik** (Umsetzung des Gemeinsamen Europäischen Asylsystems, Änderungen bei Dublin-System und Asylverfahrensrichtlinie)
- **legale Migration** (Bedarf an Zugang zum Arbeitsmarkt, Änderungen bei „Blue Card“, Integrationspolitik)
- **Sofortmaßnahmen** (Frontex-Missionen, Notfallmechanismus, GSVP-Mission, Aufstockung der finanziellen Mittel)

Frontex

Frontex:

- **Europäische Agentur** für die operative Zusammenarbeit an den Außengrenzen, gegründet 2004
- **Unterstützung** der Mitgliedstaaten bei der Sicherung der EU-Außengrenzen
- **Kritik:** Frontex als **Instrument** der Abschottung



Planspiele als Methode der Bildungsarbeit

Planspiele als komplexe Rollenspiele mit fester Struktur und hohem Entscheidungsdruck, jedoch ergebnisoffen

Simulation komplexer politischer, gesellschaftlicher oder wirtschaftlicher Zusammenhänge in einem Modell reduzierter Komplexität

Konflikt/Interessensgegensatz als wesentliches Element (H. Giesecke)

Vorteile

handlungsorientiert/aktives Lernen
didaktische Reduktion
Kompetenzerwerb
Spiel- und Spaßfaktor
Perspektivenwechsel

Nachteile

voraussetzungsfull
Diskrepanz Planspiel-Realität
Überbetonung des Spielerischen
Erfolgskontrolle
umfangreiche Auswertung nötig

Methode Planspiel

Ablauf

Vorbereitung

Einführung Szenario und Rollenvergabe

Simulation und Verhandlungsphase

Ergebnis (offen) und Auswertung



Planspiel „Festung Europa?“



Was wird hier gespielt?

- Der **Sondergipfel** des Europäischen Rates
- berät über die **allgemeinen politischen Ziele und Prioritäten** der EU und
- trifft Beschlüsse **im Konsens**



Was wird hier gespielt?

- EU-Staaten als **Ziel für Flüchtlinge und Asylbewerber** (Zahl der Flüchtlinge seit 2011 stark angestiegen)
- Flüchtlings- und Asylpolitik ist **umstritten**, EU steht in der **Kritik** (Abschottung vs. Zuwanderung)
- **Gegensätzliche Interessen** und **Konflikte** zwischen den Mitgliedstaaten
- Gibt es eine **gemeinsame Lösung**?

Wer spielt?

- **Mitgliedstaaten:**

Staats- und Regierungschefs sowie die
Innenminister/-innen bzw. zuständigen Fach-
minister/-innen



- **EU-Organe:**

Präsident/-in des Europäischen Rates sowie
Präsident/-in der Europäischen Kommission und
Kommissar/-in für Migration, Inneres und
Bürgerschaft



- **Presse und Beobachtung**

Journalist/-in, Pro Asyl, UNHCR